РЕЗОЛЮЦИЯ
IV ВСЕРОССИЙСКОГО ВОДНОГО КОНГРЕССА:
«Водные ресурсы: национальные приоритеты и задачи. Новые точки экономического и технологического развития водохозяйственного комплекса»
30 сентября-02 октября 2020 года, г. Москва

IV Всероссийский водный конгресс подтвердил статус крупнейшего межведомственного и межотраслевого мероприятия по водным ресурсам, на котором профильные органы власти и сферы водопользования вырабатывают подходы и формируют направления развития, направленные на сохранение водного фонда страны и сбалансированного развития водохозяйственного комплекса.

Несмотря на непростую эпидемиологическую ситуацию и связанные с ней ограничения, мероприятие собрало более 1000 очных участников из 65 регионов России и почти 2000 онлайн посетителей через электронную трансляцию в сети интернет. В рамках деловой программы состоялось 25 круглых столов и тематических секций, выступили более 150 экспертов, включая международных спикеров из Германии, Израиля и Республики Корея.

В пленарном заседании приняли участие председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров, председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Н.П. Николаев, Министр природных ресурсов и экологии РФ Д.Н. Кобылкин, Министр строительства и ЖКХ РФ В.В. Якушев, Руководитель Роспотребнадзора А.Ю. Попова, губернатор Ставропольского края В.В. Владимиров.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, спецпредставитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта С.Б. Иванов и Председатель наблюдательного совета Фонда содействия реформированию ЖКХ, Председатель Общественного совета при Минстрое России С.В. Степашин направили в адрес Конгресса приветственные слова.

В пленарном заседании также приняли участие Чрезвычайный и полномочный Посол Республики Корея в Российской Федерации Ли Сок Пэ и Глава Торгово-экономического представительства Посольства Израиля в Российской Федерации Якир Давидсон.

Генеральным партнером Конгресса выступила государственная корпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ». Стратегическими партнерами: АО «Мосводоканал», ООО «Новые трубные технологии», ООО «Группа Полипластик», компания «Helyx». Официальными партнерами: АО «ОХК «Уралхим», ПАО «Мегафон» и группа компаний «Водоканал-Эксперт».

Центральными темами конгресса стали пути совершенствования и расширения национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов. Важным аспектом дальнейшего развития отраслей водохозяйственного комплекса должно стать создание единых

интеграционных и компромиссных подходов, использование более гибких и ориентированных на конкретные условия механизмов поддержки инфраструктурных проектов в интересах всех отраслей экономики с учетом социальной и экологической ответственности бизнеса.

Реализация национального проекта «Экология» показала перспективность межотраслевого взаимодействия при реализации национальных задач в рамках каждого из федеральных проектов. Участие заинтересованных федеральных и региональных органов власти в уточнении параметров федеральных проектов, требований к региональным программам и инвентаризации объектов, претендующих на государственную поддержку, выявило продуктивность такого подхода и распространения полученного опыта на другие национальные задачи.

Участники Конгресса отметили, что вопрос комплексного использования наиболее значимых для экономики водных объектов, всесторонне обсуждавшийся в ходе Водных конгрессов 2017 – 2020 годов требует своего развития как отдельный национальный проект. Этот проект должен включать в себя как задачи, поставленные НП «Экология», так и задачи развития других водозависимых секторов экономики, включая развитие внутреннего водного транспорта на внутренних водных путях Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации.

Отдельной задачей, требующей разработки федерального проекта, является совершенствование системы мониторинга водных ресурсов как части комплексной системы мониторинга качества окружающей среды с использованием современных технологий и методов сбора, обработки, анализа и использования данных о сбросах загрязняющих веществ и состоянии водных объектов.

Реализация задач по повышению конкурентоспособности отечественной экономики и ее экспортного потенциала в водной сфере невозможна без государственной поддержки внедрения наилучших доступных технологий в рамках природоохранного законодательства и наилучших перспективных технологий в остальных сегментах водозависимых отраслей. Такую поддержку, учитывая опыт реализации федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий», целесообразно осуществлять не обособлено, а в рамках реализуемых национальных проектов «Экология» и «Жилье и городская среда», определив показатели, характеризующие развитие научно-промышленного потенциала и степень внедрения наилучших доступных и перспективных технологий в производственные процессы промышленных предприятий.

Наконец, необходимо последовательно наращивать государственную поддержку мероприятий по снижению объема отводимых в водные объекты загрязненных сточных вод путем строительства и реконструкции (модернизации) инфраструктуры очистных сооружений предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, включая ливневые очистные сооружения.

Участниками IV Всероссийского водного конгресса: «Водные ресурсы: национальные приоритеты и задачи. Новые точки экономического и технологического развития водохозяйственного комплекса» сформулированы следующие предложения.

I. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

1. Включить в план работ на первое полугодие 2021 года ряд расширенных заседаний профильных комитетов для обсуждения вопросов совершенствования и расширения национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов и выработки предложений, включающих:

- целесообразность разработки отдельного национального проекта поддержки комплексного использования наиболее значимых для экономики водных объектов, включающего в себя задачи, поставленные НП «Экология», и задачи развития других водозависимых секторов экономики, в том числе развитие внутреннего водного транспорта на внутренних водных путях Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации;
- целесообразность разработки федерального проекта в целях совершенствования системы мониторинга водных ресурсов как части комплексной системы мониторинга качества окружающей среды с использованием современных технологий и методов сбора, обработки, анализа и использования данных о сбросах загрязняющих веществ и состоянии водных объектов;
- создание системы показателей для национальных проектов «Экология», «Жилье и городская среда», а также нового национального проекта поддержки комплексного использования наиболее значимых для экономики водных объектов, характеризующей развитие научно-промышленного потенциала и степень внедрения наилучших доступных и эффективных технологий в производственные процессы промышленных предприятий;
- целесообразность разработки федерального проекта по снижению объема отводимых в водные объекты загрязненных сточных вод путем строительства и реконструкции (модернизации) инфраструктуры очистных сооружений предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, включая ливневые очистные сооружения.

2. Поддержать проведение V Всероссийского водного конгресса 28 - 30 июня 2021 года на площадке ЦВК «Экспоцентр» и открытие новой межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO (ВодЭкспо). Включить их подготовку и организацию в план мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию.

II. Правительству Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность поручения заинтересованным федеральным органам исполнительной власти:

- подключиться к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I);
- выработать согласованные требования к водопользователям в соответствии с новой системой нормирования, введенной Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- рассмотреть возможность расширения географии федерального проекта «Оздоровление Волги» до бассейна реки Волги с выделением дополнительного финансирования из федерального бюджета, а также проработать целесообразность включения в федеральный проект «Оздоровление Волги» дополнительных мероприятий по развитию рыбохозяйственного комплекса в бассейне реки Волги в соответствии с разработанной Росрыболовством Программой мероприятий по поддержанию и восстановлению биоресурсного потенциала и биологического разнообразия реки Волги на период 2020-2024 гг. с выделением дополнительного объема финансирования из федерального бюджета;
- проработать целесообразность включения в состав мероприятий национальных проектов и национальной программы «Цифровая экономика» федерального проекта «Цифровой Обь-Иртышский бассейн» с учетом подготовленных Кемеровской областью – Кузбассом проектных решений, основанных на цифровой трансформации стратегических отраслей экономики и перехода на комплексное управление природными ресурсами на основе больших данных;
- рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и утверждения Стратегии обращения с осадком сточных вод и водоподготовки, организации межведомственной рабочей группы по реализации Стратегии обращения с осадком сточных вод и водоподготовки, а также разработки национального стандарта/технического регламента в части переработки осадка сточных вод;
- рассмотреть вопрос целесообразности наделения Федерального агентства морского и речного транспорта Российской Федерации полномочиями в части поднятия бесхозных затонувших судов, иного затонувшего имущества и их утилизации, а также при необходимости удаления либо утилизации затонувших судов или иного затонувшего имущества, если собственник затонувшего судна, иного затонувшего имущества не выявлен;
- рассмотреть и оценить целесообразность разработки федерального проекта по снижению объема отводимых в водные объекты

загрязненных сточных вод путем строительства и реконструкции (модернизации) инфраструктуры очистных сооружений предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, включая ливневые очистные сооружения;

- проработать вопрос актуализации мер налогового стимулирования спроса на высокотехнологическую продукцию в сфере водоотведения и внесения изменений в Перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ ИТС 10-2019, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1299-р;
- проработать вопрос создания информационной системы, предусматривающей возможность участия природопользователей в процессе формирования единого информационного пространства экологического мониторинга.

2. Рассмотреть возможность поручения профильным федеральным органам исполнительной власти (Минприроды России, Минстрой России, Минэнерго России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минцифры России, ФАС России, Роспотребнадзор, Росводресурсы, Росгидромет, Росприроднадзор, Высшие исполнительные органы субъектов РФ) принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рассмотреть возможность рекомендации заинтересованным федеральным органам исполнительной власти ускорить внедрение цифровых сервисов, позволяющих эффективно реализовать задачи модернизации государственного управления в природоохранной отрасли и улучшать качество процессов информационного взаимодействия на федеральных платформах.

4. Рассмотреть возможность поддержки решения экспертного совета при Минприроды России о применении в Концепции создания комплексной информационной системы мониторинга состояния окружающей среды на территории Российской Федерации (далее - Концепция) (разрабатывается Минприроды России по поручению Президента России) технологических решений, предусмотренных проектом «Цифровой Обь-Иртышский бассейн» и реализации указанного проекта, в качестве пилотного, в рамках реализации Концепции.

III. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Создать межведомственную рабочую группу для формирования и реализации плана мероприятий, направленных на создание, ведение и использование базы данных о состоянии водных экосистем реки Волги, предусмотрев использование данных подсистем государственного экологического мониторинга, научно-исследовательских работ организаций системы Российской академии наук, производственного экологического контроля, государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

4. В рамках действующей межведомственной рабочей группы «по нормированию сточных вод», под руководством заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации М.К. Керимова:

- проработать вопрос регламентации сброса незагрязненных/очищенных вод на водосборную площадь/рельеф местности в целях подготовки изменений в Водный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- проработать вопрос внесения изменений в Методику разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, позволяющих учитывать сложившийся в водном объекте фон при расчете нормативов допустимых сбросов и введенные на объекте наилучшие доступные технологии.

5. Рассмотреть возможность дополнительного обсуждения целесообразности уточнения критериев отнесения предприятий агропромышленного комплекса и пищевой промышленности к определенной категории в рамках межведомственной рабочей группы по доработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категории».

6. Совместно с Росприроднадзором, Росводресурсами, Росгидрометом, Роспотребнадзором, Росрыболовством выработать согласованные требования к водопользователям в соответствии с новой системой нормирования, введенной Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

7. Совместно с Минстроем России и Минфином России рассмотреть возможность расширения географии федерального проекта «Оздоровление Волги» до бассейна реки Волги с выделением дополнительного финансирования из федерального бюджета.

8. Совместно с Роспотребнадзором и Росстандартом выступить с инициативой о разработке стандарта по использованию очищенных сточных вод.

9. Совместно с Росморречфлотом и субъектами Российской Федерации проработать вопрос включения в федеральный проект «Чистая страна», реализуемый в рамках НП «Экология», мероприятие по подъему затонувших судов, определив экологическую целесообразность и необходимость подъема

того или иного затонувшего имущества, предусмотрев его финансовое обеспечение за счет бюджетной системы Российской Федерации.

10. Совместно с Росприроднадзором, Росводресурсами и Росгидрометом рекомендовать ускорить внедрение цифровых сервисов, позволяющих эффективно реализовать задачи модернизации государственного управления в природоохранной отрасли и улучшать качество процессов информационного взаимодействия на федеральных платформах.

11. С участием заинтересованных органов исполнительной власти и организаций-водопользователей рекомендовать рассмотреть вопросы правоприменительной практики в отношении статьи 8 Водного кодекса Российской Федерации «Право собственности на водные объекты» в части отнесения прудов, обводненных карьеров и иных искусственно созданных водных объектов к водным объектам, находящихся в собственности Российской Федерации. В случае необходимости подготовить законопроект о внесении изменений в статью 8 Водного кодекса Российской Федерации в целях установления уточненных критериев и расширения перечня искусственных водотоков и водоемов, которые могут быть отнесены к водным объектам, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица.

12. Совместно с Минфином России и субъектами Российской Федерации оценить целесообразность совершенствования порядка финансирования из бюджетной системы следующих мероприятий:

- возможность расходования средств бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области водных отношений (в случае недостаточности средств, выделяемых из федерального бюджета) - внесение изменений в статью 26 Водного кодекса;
- пересмотр порядка расчета объема субвенций, выделяемых из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области водных отношений, с учетом специфики субъектов Российской Федерации, в том числе наличия уникальных водных объектов и объема средств, собираемых от платы за водопользование субъектами Российской Федерации и поступающих в доход бюджета Российской Федерации;
- разработка механизма адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, штрафов за нарушение требований водного законодательства, включая создание специального фонда, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов;
- обеспечение дополнительно переданного субъектам Российской Федерации полномочия по берегозащите морских побережий необходимым федеральным финансированием, пересмотрев порядок и механизм расчета выделяемой субвенции;
- устранение существующего в Водном кодексе противоречия, однозначно предусмотрев возможность осуществления в рамках

полномочия по предотвращению негативного воздействия вод мероприятий по инженерной защите территорий и объектов, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений.

13. В целях реализации частей 4 и 5 статьи 30.3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в части обеспечения контроля (надзора) со стороны Росприроднадзора за выполнением требований о разработке и реализации планов по снижению сбросов внести изменения в следующие нормативно-правовые акты:

- пункт 2 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» дополнить следующим абзацем: «государственный экологический надзор за сбросом сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения (канализации) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- подпункт «а» пункта 3 Положения о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, после слов «государственного надзора в области использования и охраны водных объектов,» необходимо дополнить словами «государственного экологического надзора за сбросом сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения (канализации) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения,»;
- пункт 5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, необходимо дополнить подпунктом 5.1.6.1 следующего содержания: «5.1.6.1. государственный экологический надзор за сбросом сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения (канализации) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения;».

IV. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы с участием представителей профессионального сообщества в целях устранения недостатков законодательства по проблемам категорирования водных объектов:

- по вопросу нормирования качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения и корректировке критериев, отнесения водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения;
- разработки и утверждения регламента по включению и исключению водных объектов из государственного рыбохозяйственного реестра;
- разработки и утверждения Положения о переводе водных объектов из водных объектов рыбохозяйственного значения в водные объекты хозяйственно-бытового назначения.

4. Создать расширенную межведомственную рабочую группу с участием отраслевого сообщества по проработке вопроса государственной поддержки развития и модернизации мелиоративного комплекса, предусмотрев вложение бюджетных и внебюджетных инвестиций в развитие производительных сил мелиоративного комплекса, являющегося сложным природно-техническим объектом, и выработать согласованное решение широкого спектра взаимосвязанных правовых, производственных, инженерно-технических, социально-экономических, научно-методических и экологических вопросов.

V. Министерству транспорта Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рассмотреть целесообразность разработки отдельного национального проекта поддержки комплексного использования наиболее значимых для экономики водных объектов, включающего в себя задачи, поставленные НП «Экология», и задачи развития других водозависимых секторов экономики, включая развитие внутреннего водного транспорта на внутренних водных путях Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации.

4. Рассмотреть целесообразность наделения Федерального агентства морского и речного транспорта Российской Федерации полномочиями в части поднятия бесхозных затонувших судов, иного затонувшего имущества и их утилизации, а также при необходимости удаления либо утилизации затонувших судов или иного затонувшего имущества, если собственник затонувшего судна, иного затонувшего имущества не выявлен.

5. Совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, Ростуризмом с учетом значимых преимуществ внутреннего водного транспорта, в том числе низких инфраструктурных издержек и минимального воздействия на окружающую среду, при подготовке национального проекта «Внутренний водный транспорт» рекомендовать обратить особое внимание на необходимость:

- устранения инфраструктурных ограничений внутренних водных путей (далее – ВВП) с целью создания условий для эффективной работы флота и реализации судостроительных программ в Российской Федерации;
- создания нормативно-правовых условий для роста грузопотоков по ВВП с целью сбалансированного развития транспортного комплекса, обеспечивающего минимизацию расходов федерального бюджета Российской Федерации и снижение нагрузки на окружающую среду;
- осуществления жизнеобеспечивающего Северного завоза внутренним водным транспортом;
- развития круизного судоходства как важной составляющей развития прибрежных территорий.

VI. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рассмотреть целесообразность разработки федерального проекта по снижению объема отводимых в водные объекты загрязненных сточных вод путем строительства и реконструкции (модернизации) инфраструктуры очистных сооружений предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, включая ливневые очистные сооружения.

4. При реализации мероприятий федеральных проектов «Чистая вода» и «Оздоровление Волги» рекомендовать:

- Проводить анализ проектных решений на основе требований стоимости жизненного цикла. В качестве основы такого анализа использовать национальный стандарт ГОСТ Р 58785-2019 «Качество воды. Оценка стоимости жизненного цикла для эффективной работы систем и сооружений водоснабжения и водоотведения»;
- В целях соответствия проектных решений задачам федеральных проектов:

• проводить технологическую независимую экспертизу проектных решений, в том числе в отношении проектной мощности объектов ВКХ;

• проводить обязательное технологическое сопровождение проекта при проектировании всех разделов проекта;

• обеспечить сопровождение и авторский надзор при реализации проекта;

• обеспечить проведение пуско-наладочных работ (ПНР), в том числе «под нагрузкой»;

- создать систему обеспечения финансовых гарантий по выходу разработанной установки на проектные показатели;
- проводить обучение эксплуатационного персонала;
- проводить экспертизу и проверку работоспособности новых технологических решений и оборудования.

5. При реализации мероприятий федерального проекта «Чистая вода»:

- Предусмотреть контроль качества обрабатываемой воды по стадиям процесса при реализации проектных решений в области водоподготовки. При возможности использовать автоматические системы контроля качества для определяемых показателей.
- Рассмотреть возможность внесения изменений в Справочник перспективных технологий. Рекомендовать проведение заседаний соответствующей Межведомственной рабочей группы не реже, чем один раз в квартал.

6. Совместно с Минфином России рассмотреть возможность расширения географии федерального проекта «Оздоровление Волги» до бассейна реки Волги (добавить 14 дополнительных субъектов РФ, расположенных на притоках реки Волги) в части реализации мероприятий Минстроя России по строительству и реконструкции очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства, с выделением дополнительного финансирования из федерального бюджета в размере 39,1 млрд рублей.

7. Поддержать работу Роспотребнадзора по созданию интерактивной карты качества воды. В целях наполнения интерактивной карты разработать ведомственный документ об алгоритме предоставления данных программ производственного контроля качества воды, а также разработать механизмы обеспечения достоверности контроля показателей качества питьевой воды, в т.ч. с возможностью передачи данных в онлайн режиме

8. Поддержать работу Росстандарта (ТК 343 Качество воды):

- по формированию национального стандарта по автоматическому определению загрязнителей в воде ГОСТ Р «Качество воды. Системы автоматического определения загрязнителей»;
- по актуализации требований к отбору проб воды и формированию современных методик выполнения измерений показателей качества воды;
- по стандартизации требований к реагентам для нужд питьевого водоснабжения, исходящих из обеспечения безопасности качества реагентов и оптимизации контроля (ГОСТ Р 58580-2019 «Полиоксихлорид алюминия. Технические условия», проект ГОСТ Р «Сульфат алюминия. Технические условия»;
- по оценке износа объектов водоотведения, при формировании методической документации к национальному стандарту ГОСТ Р 58785-2019 «Качество воды. Оценка стоимости жизненного цикла для эффективной работы систем и сооружений водоснабжения и водоотведения», в частности оценки применения технологий по предотвращению образования сероводорода и сульфидов в

хозяйственно-бытовых сточных водах, в том числе с использованием реагентов отечественного производства (таких, как ELiS и др.).

VII. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы с участием представителей профессионального сообщества по вопросу разработки и принятия нормативной правой базы, предусматривающей возможность участия природопользователей в процессе формирования единого информационного пространства экологического мониторинга.

VII. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рассмотреть возможность расширения целевых показателей для национальных проектов «Экология», «Жилье и городская среда», а также нового национального проекта поддержки комплексного использования наиболее значимых для экономики водных объектов, характеризующих повышение конкурентоспособности отечественной продукции водохозяйственного комплекса

4. Разработать совместно с Фондом развития промышленности методические указания, рекомендации, на основании которых должны быть сформированы критерии российского происхождения продукции различных отраслей. Такие рекомендации должны быть основаны на определенных принципах, которые, в свою очередь, должны соответствовать целям и задачам, сформулированным в 488-ФЗ, и должны быть сформулированы на уровне государственных институтов. В этом случае критерии, разрабатываемые отраслевыми ассоциациями, также будут соответствовать целям развития промышленности РФ, будут построены по единой логике, обеспечат ясность и прозрачность правил локализации производства на территории РФ.

5. Рассмотреть возможность актуализации мер налогового стимулирования спроса на высокотехнологическую продукцию в сфере водоотведения и внесения изменений в Перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ ИТС 10-2019, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1299-р.

VIII. Министерству энергетики Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности», в части отмены действия раздела II при производстве электроэнергии на ТЭС и АЭС, как стимулирующую меру по использованию морской воды вместо речной (пресной).

4. Совместно с Минприроды России проработать вопрос внесения изменений в Методику разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, позволяющих учитывать сложившийся в водном объекте фон при расчете нормативов допустимых сбросов и введенные на объекте наилучшие доступные технологии.

IX. Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Продолжить работу по созданию интерактивной карты качества воды. Разработать ведомственный документ об алгоритме предоставления данных программ производственного контроля качества воды в целях наполнения интерактивной карты.

4. Совместно с Минстроем России, Росстандартом, Фондом содействия реформированию ЖКХ и Российской ассоциацией водоснабжения и

водоотведения при формировании программ контроля качества воды рекомендовать:

- В рамках проектных решений по совершенствованию и модернизации процессов водоподготовки учитывать необходимость контроля параметров качества воды;
- Разработать механизмы обеспечения достоверности контроля показателей качества питьевой воды, в том числе с возможностью передачи данных в онлайн режиме;
- Поддержать работу Росстандарта (ТК 343 Качество воды):
  1) по формированию национального стандарта по автоматическому определению загрязнителей в воде ГОСТ Р «Качество воды. Системы автоматического определения загрязнителей»;
  2) по актуализации требований к отбору проб воды и формированию современных методик выполнения измерений показателей качества воды;
  3) по стандартизации требований к реагентам для нужд питьевого водоснабжения, исходящих из обеспечения безопасности качества реагентов и оптимизации контроля (ГОСТ Р 58580-2019 «Полиоксихлорид алюминия. Технические условия», проект ГОСТ Р «Сульфат алюминия. Технические условия»).

X. Федеральному агентству водных ресурсов

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рекомендовать с целью результативного функционирования правовых норм в области мелиорации и водного хозяйства пересмотреть методику подсчета (установления) лимитов (предельных объемов) и квот забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта в части учета каждого конкретного водоисточника, а не участка в целом.

4. Рекомендовать ускорить внедрение цифровых сервисов, позволяющих эффективно реализовать задачи модернизации государственного управления в природоохранной отрасли и улучшать качество процессов информационного взаимодействия на федеральных платформах.

5. Рассмотреть возможность внедрения инструментов ГЧП в водохозяйственный комплекс.

XI. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по

совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Подготовить вместе с отраслевым сообществом и направить в Минприроды России предложения, предусматривающие разграничение понятий «негативного воздействия» и «вреда окружающей среде» в части определения видов, форм, а также критериев деградации естественных экологических систем и истощения природных ресурсов, являющихся квалифицирующим признаком вреда, причиненного окружающей среде в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». В критериях деградации экосистемы и истощений природных ресурсов определить концентрацию по каждому загрязняющему веществу, которая не наносит вред водному объекту.

4. Направить в территориальные органы Росприроднадзора письмо (разъяснение) о необходимости обязательного проведения органами Росприроднадзора отбора проб в ходе государственного экологического контроля выше и ниже точки сброса сточных вод и в точке сброса и сравнение результатов анализов ниже точек сброса сточных вод с состоянием водного объекта выше точки сброса (фоновой концентрацией) по определенным веществам.

5. Рекомендовать ускорить внедрение цифровых сервисов, позволяющих эффективно реализовать задачи модернизации государственного управления в природоохранной отрасли и улучшать качество процессов информационного взаимодействия на федеральных платформах.

XII. Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рассмотреть целесообразность разработки федерального проекта в целях совершенствования системы мониторинга водных ресурсов как части комплексной системы мониторинга качества окружающей среды с использованием современных технологий и методов сбора, обработки, анализа и использования данных о сбросах загрязняющих веществ и состоянии водных объектов.

4. Рекомендовать ускорить внедрение цифровых сервисов, позволяющих эффективно реализовать задачи модернизации государственного управления в

природоохранной отрасли и улучшать качество процессов информационного взаимодействия на федеральных платформах.

XIII. Федеральной антимонопольной службе

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Предусмотреть особый режим корректировки тарифов вследствие неполного исполнения мероприятий производственных и инвестиционных программ, включая корректировку затрат на текущий и капитальный ремонт, определяя ее с учетом фактической собираемости платежей и вводимых ограничений, связанных с противодействием распространению коронавирусной инфекции.

4. Предусмотреть возможность направления платы за негативное воздействие на централизованную систему водоотведения на погашение займов и кредитов на ведение операционной деятельности без последующих изменений НВВ в сторону уменьшения.

XIII. Высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1. Рассмотреть возможность подключения к работе расширенных заседаний профильных комитетов Совета Федерации в целях выработки предложений по совершенствованию и расширению национальных приоритетов и задач с учетом накопленного опыта реализации национальных проектов (см. п.1 Предложений в адрес Совета Федерации, часть I).

2. Рассмотреть возможность принять участие в подготовке и проведении V Всероссийского водного конгресса и межотраслевой выставочной экспозиции VODEXPO 2021.

3. Рекомендовать провести анализ действующих региональных программ по развитию водохозяйственного комплекса с учетом опыта реализации национального проекта «Экология», провести добровольную инвентаризацию водных объектов и рассмотреть целесообразность подготовки федеральных проектов по оздоровлению важнейших водных объектов региона, учитывающих результаты реализации действующих федеральных проектов.

2. Рекомендовать принять нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок учета и использования подземных пресных вод на земельных участках, находящихся в собственности, владении и пользовании физических и юридических лиц, а также на участках недр местного значения.

3. Рассмотреть возможность проведения на территориях Всероссийской паспортизации (инвентаризации) объектов добычи подземных пресных вод и создания единой базы данных по административным районам и территории субъекта Российской Федерации.

4. Рекомендовать ввести налоговые льготы по налогу на имущество организаций в части законченных капитальных вложений на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию вводимых, реконструируемых и (или) модернизируемых объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в целях государственной поддержки мероприятий по модернизации и повышению энергоэффективности объектов ВКХ.

5. Рассмотреть возможность разработки механизмов стимулирования спроса на сырье и продукцию из осадков, в том числе, в части установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нормативов использования сырья и продукции из осадков в соответствии с областями применения.

6. Взять на особый контроль разработку проектно-сметной документации по объектам, реализуемым в рамках федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Чистая вода», планируемым к реализации в будущем финансовом году, в срок до 31 декабря текущего финансового года, а также усилить контроль за качеством разрабатываемых ПСД.

7. Рекомендовать органам власти субъектов Российской Федерации, ответственным за реализацию государственной политики в ЖКХ, включить в региональные программы развития ВКХ мероприятия по повышению функционально-технического состояния инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, опираясь на разрабатываемую Минстроем России методологию расчета индексов функционально-технического состояния, национальный стандарт ГОСТ Р 58785-2019 «Качество воды. Оценка стоимости жизненного цикла для эффективной работы систем и сооружений водоснабжения и водоотведения», поддержать органы муниципальной власти и хозяйствующие субъекты в применении ими хорошо зарекомендовавших себя новых технологий, в том числе технологий, позволяющих увеличить срок службы объектов инфраструктуры.

Приложение ___

РЕЗОЛЮЦИЯ
IV ВСЕРОССИЙСКОГО ВОДНОГО КОНГРЕССА:
«Водные ресурсы – национальные приоритеты и задачи. Новые точки экономического и технологического развития водохозяйственного комплекса»

Круглый стол
«Секция Научно-технического совета Росприроднадзора «Охрана водных объектов» Возмещение вреда, причиненного водным объектам»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
1. Необходимость разграничения в водном законодательстве и законодательстве об охране окружающей среды понятий «негативное воздействие на окружающую среду» и «вред окружающей среде». Внесение изменений в законодательство, предусматривающие определение понятия «вред водному объекту».	Целесообразно внесение изменений в действующее законодательство, которые предусматривают разграничение понятий «негативное воздействие на окружающую среду» (в том числе водные объекты) и «вред окружающей среде».	1. Определить, что сброс сточных вод с превышением установленных НДС не является доказательством причинения вреда водному объекту, тем самым исключить двойную ответственность за сброс сточных вод с превышением установленных НДС. Внести определение понятия «вред водному объекту» с четким указанием на необходимость установления факта деградации экосистемы или истощения природных ресурсов с учетом установленных критериев или правил (порядка) установления указанных последствий. 2. При поступлении на согласование в Росприроднадзор проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», направить предложения, предусматривающие	Минприроды России Росприроднадзор

		разграничение понятий негативного воздействия и вреда окружающей среде в части определения видов, форм, а также критериев деградации естественных экологических систем и истощения природных ресурсов, являющихся квалифицирующим признаком вреда, причиненного окружающей среде в соответствии со статьей 1 упомянутого федерального закона. В критериях деградации экосистемы и истощений природных ресурсов определить концентрацию по каждому загрязняющему веществу, которая не наносит вред водному объекту.	
2 Необходимость исключения «презумпции виновности» природопользователя и установления критериев деградации экосистемы и истощений природных ресурсов по каждому загрязняющему веществу.	С 2018 года часто суды трактуют осуществление сброса в водный объект сточных вод с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ влечет негативные последствия для окружающей природной среды и, как следствие, нанесение вреда водному объекту. Однако, в судебной практике встречается основание для пересмотра решения нижестоящих судов, если суды фактически освобождают	Исключение «презумпции виновности» природопользователя. Установление критериев деградации экосистемы и истощений природных ресурсов по каждому загрязняющему веществу.	Минприроды России Росприроднадзор

	природопользователей от доказывания своей невиновности в причинении вреда водному объекту. Природопользователь может предоставить доказательства невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов вредных веществ вследствие чрезвычайных обстоятельств, принятия им мер, направленных на предотвращение загрязнения водного объекта.		
3. Необходимость определения порядка распределения рассчитанного вреда между абонентами ЦСВ	Минстрой России планирует реализовать поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 20 августа 2020 г. № МХ-П16-9680 путём исключения статьи 78.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	1. В случае принятия решения об исключении статьи 78.1 Федерального закона № 7-ФЗ, предусмотреть внесение изменений в статью 78 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривающие дополнение указанной статьи пунктом о компенсации вреда окружающей среде абонентами или иными лицами, осуществившими сброс сточных вод. 2. Обратиться в Минприроды России по вопросу недопущения внесения изменений в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривающих исключение статьи 78.1.	Минприроды России Росприроднадзор Росприроднадзор
4. Необходимость проведения обязательного государственного экологического	Необходимость проведения обязательного государственного экологического контроля для установления факта	Направить в свои территориальные органы письмо о необходимости обязательного проведения органами Росприроднадзора отбора проб в ходе государственного экологического контроля выше и ниже точки сброса сточных вод	Росприроднадзор

контроля для установления факта обнаружения сброса сточных вод, которые могут привести к вреду водному объекту с отбором проб выше и ниже точек сброса, а также в точке сброса сточных вод в водный объект	обнаружения сброса сточных вод, которые могут привести к вреду водному объекту. Необходимость отбора проб в процессе государственного экоконтроля в месте сброса сточных вод в водный объект, выше и ниже точки сброса для сравнения показателей качества природной воды выше и ниже точек сброса сточных вод в водный объект и установления факта негативного изменения водного объекта.	и в точке сброса, и сравнение результатов анализов ниже точек сброса с состоянием водного объекта выше точки сброса (фоновой концентрацией) по определенным веществам, определив таким образом сброс, который действительно наносит вред.	

Круглый стол
«Экологическое машиностроение - новая отрасль для технологической модернизации водохозяйственного комплекса»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Актуализация показателей национальных проектов, а также формирование и развитие	Реализация задач по повышению конкурентоспособности отечественной экономики и ее экспортного потенциала в водной сфере невозможна без государственной поддержки. Такую поддержку, учитывая опыт реализации	Расширение целевых показателей для национальных проектов «Экология», «Жилье и городская среда», а также нового национального проекта поддержки комплексного использования наиболее значимых для	Минприроды России Минпромторг России Минстрой России Отраслевое сообщество

конкурентоспособной отрасли экологического машиностроения	федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий», целесообразно осуществлять не обособленно, а в рамках реализуемых национальных проектов «Экология» и «Жилье и городская среда», определив показатели, характеризующие развитие научно-промышленного потенциала и степень внедрения наилучших доступных и перспективных технологий в производственные процессы промышленных предприятий. Становление отрасли экологического машиностроения должно осуществляться не только в рамках мероприятий национальных проектов, но и за счет поиска перспективных направлений и ниш, достижения высокого уровня кооперационного сотрудничества как на уровне компаний, так и государств, а также при поддержке выпуска и локализации продукции.	экономики водных объектов, характеризующих развитие научно-промышленного потенциала и степень внедрения наилучших доступных и перспективных технологий в производственные процессы промышленных предприятий В рамках V Всероссийского водного конгресса и международной выставки Водэкспо организовать площадку для создания нового инновационного сектора экологического машиностроения и конкурентоспособного научно-производственного кластера водохозяйственного комплекса. V Всероссийский водный конгресс и международная выставка Водэкспо должны иметь одной из целей организацию платформы для создания нового инновационного сектора экологического машиностроения и создания конкурентоспособного научно-производственного кластера водохозяйственного комплекса.	Совет Федерации Всероссийский водный конгресс
Формирование методических рекомендаций в целях разработки критериев отнесения продукции	Необходимость формирования методических рекомендаций, в соответствии с которыми должны разрабатываться критерии российского происхождения продукции различных	Разработать методические рекомендации, в соответствии с которыми должны быть сформированы критерии российского происхождения продукции различных отраслей	Минпромторг России Отраслевое сообщество

различных отраслей промышленности к продукции, произведенной на территории Российской Федерации	отраслей промышленности, в том числе отрасли экологического машиностроения	промышленности, в том числе экологического машиностроения. Такие рекомендации должны быть основаны на определенных принципах, которые, в свою очередь, должны соответствовать целям и задачам промышленной политики в Российской Федерации, сформулированным в 488-ФЗ, обеспечивать ясность правил локализации производства продукции на территории Российской Федерации.	
Поддержка рынков сбыта продукции экологического машиностроения в условиях высокой потребности, но недостаточного платежеспособного спроса	Основным рынком сбыта продукции экологического машиностроения в отрасли водопроводно-канализационного хозяйства являются централизованные системы водоснабжения и водоотведения (коды ОКВЭД 36; 37). Вместе с тем, платежеспособный спрос на качественную продукцию экологического машиностроения тормозится из-за ряда институциональных факторов, таких как невозможность соразмерного финансирования инвестиционных программ за счет тарифов, недофинансирование операционной деятельности из-за социальных ограничений роста тарифов, низкой доступности заемного финансирования, заниженной оценки основных фондов.	Разрабатывать новые, а также совершенствовать действующие финансовые и нефинансовые инструменты поддержки производства и внедрения современного отраслевого оборудования, в том числе на предприятиях водохозяйственного комплекса. .	Минпромторг России Отраслевое сообщество Финансовые институты Институты развития

Круглый стол
«Инвестиционная модель регулирования. Запуск инвестиционного цикла – ключ к получению операционной эффективности»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Отсутствие инвестиционного потенциала отрасли ВКХ при необходимости модернизации, реконструкции и строительства новых объектов централизованных систем водоснабжения/ водоотведения для выполнения основной задачи: поставка воды питьевого качества и отведение и очистка сточных вод до нормативного уровня.	Взаимоисключающие (разнонаправленные) требования законодательства, регулирующие формирование и использование инвестиционных ресурсов в отрасли: с одной стороны, декларируется безусловная необходимость: 1. учета планов мероприятий по повышению экологической эффективности; 2. приведения качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями; 3. выполнения мероприятий, предусмотренных схемами водоснабжения и водоотведения, концессионными соглашениями и т.д. С другой стороны, применение жестких ограничений в виде индексов изменения платы граждан за коммунальные ресурсы,	При подготовке изменений в нормативные правовые акты по вопросам ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения: 1. Сохранить возможность учёта амортизационных отчислений, как источника для поддержания и восстановления основных фондов в работоспособном состоянии, при расчёте тарифов, в том числе на вновь вводимое (построенное, реконструированное) имущество за счёт средств бюджетов бюджетной системы РФ. 2. Рассмотреть возможность использования новых подходов к тарифообразованию, в частности путем стимулирующего регулирования, соответствующего мировому опыту бенчмаркинга, а именно: • основанного на первоначальном определении и фиксации целей в соответствии с выбранным направлением развития централизованной системы; • установления адекватных тарифов с учетом необходимости достижения заданных целей;	ФАС России Минэкономразвития России Минстрой России

	субсидирование неограниченного числа граждан, в том числе не нуждающихся в поддержке. Необходимость представления большого количества обосновывающих документов и применения сложной системы расчета тарифов при практически гарантированном отсутствии результата.	• последующего мониторинга достижения целей 1 раз в 5-10 лет и аудита деятельности организации; • обязательной корректировки уровней тарифов организаций в зависимости от достигнутых результатов; • корректировки направления развития с учетом достигнутых результатов.	

Круглый стол
«Развитие внутренних водных путей: модернизация портовой инфраструктуры и «зеленое» судоходство»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Необходимость в развитии внутреннего водного транспорта, как грузового, так и пассажирского направлений, а также портовой инфраструктуры.	Внутренний водный транспорт имеет значимые преимущества перед другими видами транспорта, в том числе низкие инфраструктурные издержки и минимальное воздействия на окружающую среду. Однако,имеет крайне малое использование, в том числе, в сравнении с советским периодом хозяйствования.	При рассмотрении вопроса о разработке национального проекта, направленного на развитие внутреннего водного транспорта и о финансовом обеспечении содержания внутренних водных путей, обратить особое внимание на: • устранение инфраструктурных ограничений внутренних водных путей (далее – ВВП) с целью создания условий для эффективной работы флота и реализации судостроительных программ в Российской Федерации; • создание нормативно-правовых условий для роста грузопотоков по ВВП с целью сбалансированного развития транспортного	Минтранс России Минэкономразвития России Минфин России Ростуризм

		комплекса, обеспечивающего минимизацию расходов федерального бюджета Российской Федерации и снижение нагрузки на окружающую среду; • осуществление жизнеобеспечивающего Северного завоза внутренним водным транспортом; • развитие круизного судоходства, как драйвера пополнения федерального и региональных бюджетов, развития прибрежных территорий, патриотического воспитания и оздоровления нации.	

Круглый стол
«Цифровая трансформация водохозяйственной деятельности: задачи государства и роль бизнеса»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Необходимость в решении вопросов: • цифровой модернизации объектов водоснабжения и водоотведения, • обеспечения открытости данных экологического мониторинга и	Отсутствие открытых данных не позволяет в полной мере обеспечивать информационную поддержку населения и природ пользователей. Цифровые решения данного вопроса позволят обеспечить повышение экологической ответственности	Рассмотреть вопрос направления в субъекты Российской Федерации рекомендаций в части, касающейся реализации цифровых решений по открытому доступу населения и природопользователей к данным экологического мониторинга, а также интеграции в систему экологического мониторинга организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность. Рассмотреть следующие вопросы:	Правительство Российской Федерации Минцифры России

возможности участия в нем природопользователей, • модернизации государственного управления в природоохранной отрасли и улучшения качества процессов информационного взаимодействия на федеральных платформах.	природопользователей, а также достижение целевых показателей нацпроектов «Цифровая экономика» и «Экология».	• разработка и принятие нормативной правой базы, предусматривающей возможность участия природопользователей в процессе формирования единого информационного пространства экологического мониторинга; • возможность выделения средств федерального бюджета для разработки проектно-сметной документации на цифровую модернизацию объектов водоснабжения и водоотведения, а также для финансирования мероприятий по обеспечению открытости данных экологического мониторинга. Рекомендовать ускорить внедрение цифровых сервисов, позволяющих эффективно реализовать задачи модернизации государственного управления в природоохранной отрасли и улучшать качество процессов информационного взаимодействия на федеральных платформах.	Минприроды России Росприроднадзор Росводоресурсы

Круглый стол
«Комплексный подход к восстановлению экосистемы Волги»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации

Необходимость в корректировке федерального проекта «Оздоровление Волги» в части расширения географии его мероприятий на водные объекты Верхней и Средней Волги и включение дополнительных мероприятий по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.	По проекту планируется достигнуть все предусмотренные на 2020 год значения показателей. По показателю «Процент роста количества молоди на мелиорированных нерестилищах» сейчас проводится дополнительный анализ и корректировка официальной статистической методики его расчета. *Основные результаты проекта к концу 2020 года:* - *снижение объема сброса загрязненных сточных вод в реку Волга на 0,19 куб. км в год, путем ввода в эксплуатацию порядка 50 вновь построенных и реконструированных (модернизированных) очистных сооружений;* - *расчистка более 90 км мелиоративных каналов и водных трактов;* - *расчистка около 100 км каналов-рыбоходов Нижней Волги;* - *расчистка более 17 км участков водных объектов Нижней Волги;* - *экологическая реабилитация более 300 га водных объектов Нижней Волги;* - *строительство 2-х водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги.* Среди проблем федерального проекта можно выделить: 1. Недостаточность реализуемых в рамках проекта мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации для	1. Рекомендовать рассмотреть возможность включения в федеральный проект «Оздоровление Волги» дополнительных мероприятий по развитию рыбохозяйственного комплекса в бассейне реки Волги в соответствии с разработанной Росрыболовством Программой мероприятий по поддержанию и восстановлению биоресурсного потенциала и биологического разнообразия реки Волги на период 2020-2024 гг. с выделением дополнительного объёма финансирования из федерального бюджета в размере 6,9 млрд рублей. Программой предусмотрен комплекс мероприятий по строительству и реконструкции рыбоводных заводов и нерестово-выростных хозяйств (в том числе осетровых), созданию современных мобильных комплексов рыбоохраны, закупке основных средств для расчистки каналов-рыбоходов и нерестовых массивов Нижней Волги, научному сопровождению данных мероприятий и государственному мониторингу водных биоресурсов. 2. Взять на особый контроль, в срок до 31 декабря текущего финансового года, разработку ПСД по объектам, планируемым к реализации в будущем финансовом году, а также усилить контроль за качеством разрабатываемых ПСД. 3. Расширить географию федерального проекта до бассейна реки Волги (добавить 14 дополнительных субъектов РФ, расположенных на притоках реки Волги) в	Правительство Российской Федерации Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ Минстрой России Минфин России

	восстановления и увеличения популяций ценных и особо ценных видов рыб, таких как осетр, стерлядь, судак, вобла, лещ, сазан. 2. Несвоевременная и некачественная (со значительным удорожанием стоимости объектов) подготовка регионами проектно-сметной документации по объектам строительства и реконструкции (модернизации) очистных сооружений. 3. Отсутствие комплексного подхода к реализации мероприятий и недостаточный охват субъектов РФ, на территории которых реализуются мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации) очистных сооружений, в виду того, что на состояние реки оказывают влияние сточные воды, сбрасываемые не только в субъектах РФ, примыкающих к руслу реки Волга, но и в субъектах РФ, расположенных на ее притоках (речная сеть Волжского бассейна охватывает территорию 39 субъектов РФ). 4. Недостаточный объем научных данных, как следствие-недофинансирования государственного мониторинга и ресурсных исследований. В целом эта проблема характерна для всех проектов, входящих в национальный проект «Экология».	части реализации мероприятий Минстроя России по строительству и реконструкции очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства, с выделением дополнительного финансирования из федерального бюджета в размере 39,1 млрд рублей. 4. Рассмотреть возможность: • создания межведомственной рабочей группы для формирования и реализации плана мероприятий, направленных на формирование, ведение и использование базы данных о состоянии водных экосистем реки Волги, предусмотрев использование данных подсистем государственного экологического мониторинга, научно-исследовательских работ организаций системы Российской академии наук, производственного экологического контроля, государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду; • включения в состав мероприятий федерального проекта работ, необходимых для создания открытого банка данных о состоянии водных объектов бассейна реки.	Минприроды России заинтересованные органы государственной власти и организации

Круглый стол
«Байкал – уникальное природное явление, требующее уникальных решений»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Необходимость комплексного подхода к решению экологических и социальных вопросов Байкальской природной территории.	1. Факт усиления роли, так называемого, «научного терроризма», который, смещая акценты от действительно важных проблем охраны озера Байкал в сторону научно-необоснованного ущемления прав граждан, проживающих на Байкальской природной территории, лишает возможности не только развития данных территорий, но и ставит под угрозу саму возможность проживания на них, в том числе, коренного населения. Гидрохимическое и токсическое отравление Байкала является гораздо более серьезной угрозой озеру, чем любой вред, наносимый жителями Байкальской природной территории при осуществлении ими обычной хозяйственной деятельности. 2. Необходимость своевременного смещения акцентов охраны озера Байкал с отрезка 450 км от Байкальска до Ольхона в сторону, прежде всего, дельты реки Селенги. 3. Сохранение действующего режима эксплуатации Иркутской ГЭС при уровнённом режиме от 456,0м – 457,0 м. В качестве главного условия сохранения действующего уровнённого режима является важным осуществление	1. Сосредоточение внимания на средства доказывания экологического ущерба: • разработать и утвердить критерии отбора технологий по ликвидации объектов накопленного вреда, принять механизмы включения наилучших доступных технологий по ликвидации объектов накопленного вреда в реестр НДТ; • внести уточнение в Приказ Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды», в части доказательства ущерба, причинённого именно почвам, а не антропогенным или иным грунтам; • усовершенствовать Методику исчисления размера вреда, причинённого водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную приказом Минприроды России от 13.04.2009 №87, для возможности ее	Комитет Госдумы РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Минприроды России Правительство Иркутской области Правительство Республики Бурятия Правительство Забайкальского края

	эффективного прогноза поточности воды в оз. Байкал. При получении прогноза предстоящего половодья подчеркивают необходимость увеличения сброса воды через плотину в мае – июне для освобождения ложа водохранилища к сезону высокой воды в июле – августе. Таким образом можно будет удовлетворить и интересы энергетиков, и обеспечить сохранность экосистемы озера Байкал. 4. Особую важность имеет своевременное решение проблем, связанных с неопределенностью данных о границах особо охраняемых природных территорий федерального значения и доступностью достоверных сведений о них для возможности принятия верных управленческих решений на всех уровнях власти и управления. Недопустимо возложение на граждан несоразмерного бремени ответственности за решения, принятые муниципальными органами при отсутствии достоверной информации о границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, путем изъятий участков у добросовестных приобретателей и сносе, как жилых домов, так и коммерческой недвижимости. 5. При определении границ Прибайкальского национального парка, следует использовать картографическую документацию, соответствующую требованиям к ее подготовке на дату ее создания, утвержденную уполномоченными органами в установленном законом порядке.	применения при постоянном сбросе загрязняющих веществ с превышением норматива. 2. Смещения акцентов охраны озера Байкал с отрезка 450 км от Байкальска до Ольхона в сторону, прежде всего, дельты реки Селенги. 3. Сохранение действующего режима эксплуатации Иркутской ГЭС при уровнённом режиме от 456,0м – 457,0 м. 4. На государственном уровне, с привлечением ведущих научных организаций в области землеустройства и кадастра, вернуться к исследованию вопроса определения исходных границ Прибайкальского национального парка в соответствии с данными, содержащимися в Постановлении Совета Министров РСФСР от 13.02.1986 №71 «О создании Прибайкальского национального парка» в следующем составе земель: - земли лесоохотничьего хозяйства; - земли лесного фонда; - земли сельскохозяйственных предприятий Госагропрома РСФСР (без изъятия их из хозяйственной эксплуатации), при котором вопрос включения либо не включения земель населенных пунктов в границы ООПТ будет научно обоснован и документально подтвержден для возможности его понимания и	

	Недопустимо перекладывание на судебную систему глобальных вопросов определения границ федеральной собственности, при котором происходит точечное установление пересечения границ ООПТ, земель лесного и водного фонда с землями иных категорий, посредством привлечения судебных экспертов различного уровня квалификации, которые не исследуют весь объем материалов и не дают заключения о соответствии границ и площади федеральных земель, как индивидуально-определенного объекта прав, принадлежащих Российской Федерации.	практического применения любым заинтересованным лицом. 5. Уделить особое внимание соблюдению сроков ликвидации накопленного ущерба БЦБК и подготовке соответствующих нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию проекта. 6. Обеспечить выполнение природоохранных обязательств при реализации инвестиционного проекта ОАО «РЖД» по увеличению пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей и обеспечить возможность общественного контроля реализации проекта.	

Круглый стол
«Регулирование очистки и сброса сточных вод водоканалами и промышленными предприятиями в централизованные системы водоотведения и водные объекты: российский и международный опыт»

1 часть

Организаторы круглого стола РАВВ («Российская Ассоциация водоснабжения и водоотведения»)
и Проект «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение наилучших доступных технологий в Российской Федерации» Немецкого общества по международному сотрудничеству (GIZ GmbH) в России, финансирующийся в рамках Международной инициативы по защите климата IKI.

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
1. ИТС 08-2015 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях»	Представитель Бюро НДТ на круглом столе рассказал об основных Информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, относящимся к сфере обращения со сточными водами, и отметил сложность принятия и использования ИТС 08-2015 в связи с тем, что его положения являются общими, ориентированными одновременно на многие отрасли промышленности.	Активизировать работу по актуализации ИТС 08-2015 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях» с учетом международного опыта. Провести расширенное обсуждение с промышленностью необходимость включения в ИТС 08-2015 технологических показателей очищенных сточных вод для различных отраслей промышленности.	Бюро НДТ
2. Нормирование сброса и очистки промышленных сточных вод	На круглом столе от лица Комитета РСПП по экологии и природопользованию были озвучены ключевые проблемные вопросы, возникающие у промышленных объектов при нормировании промышленных стоков в России. Отмечено, что повсеместное требование соблюдения в очищенных сточных водах ПДК загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения является невыполнимым и приводит к значительным затратам предприятия, в то же время никак не способствует сохранению и восстановлению водных экосистем. Недостаточную проработанность вопросов разрешительной деятельности по обращению со сточными водами в отдельных отраслях промышленности в РФ отметил и	Инициировать экспертную дискуссию для изучения международного опыта нормирования технологических показателей очищенных сточных вод для различных отраслей промышленности с привлечением к работе экспертов Немецкого Общества по Международному Сотрудничеству (ГИЦ) ГмбХ в рамках проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение наилучших доступных технологий в Российской Федерации».	Минприроды России

	представитель АО «МХК «ЕвроХим». В частности, речь идет о требованиях к нормированию ливневых и дренажных вод, нормированию сточных вод по ПДК рыбохозяйственным, нормированию сброса по веществам, не являющимся характерными для конкретного технологического процесса		
3.Производственный экологический контроль	В докладе «Представление опыта регулирования сферы обращения с промышленными стоками в Германии, включая вопросы нормирования и выдачи разрешений и мониторинга» немецкого эксперта проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность: внедрение НДТ в РФ» были представлены конкретные ситуации и кейсы, связанные с очисткой промышленных сточных вод, а также с вопросами контроля сбросов.	Изучить возможность применения немецкого опыта при оснащении автоматическими средствами измерения и учета показателей сбросов загрязняющих веществ объектов I категории, включая соотнесение перечней загрязняющих веществ, подлежащих автоматическому контролю, а также мест и сроков установки автоматических средств измерения и учета показателей сбросов загрязняющих веществ.	Минприроды России Минпромторг России Росприроднадзор Росстандарт

2 часть

Организаторы круглого стола РАВВ («Российская Ассоциация водоснабжения и водоотведения») и ООО «ГК Водоканал Эксперт»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Невыполнимые требования нормативов допустимых сбросов	Нормативы допустимых сбросов устанавливаются на таком уровне, когда их соблюдение невозможно в силу жесткости, отсутствия технологий очистки на	• Рассмотреть возможность отмены нормативов допустимых сбросов для сбросов, поступающих из централизованных систем водоотведения поселений или городских округов	Минприроды России Росприроднадзор

	существующих очистных сооружениях. С учетом перехода на нормирование на основе наилучших доступных технологий, нормативы должны устанавливаться только для тех веществ и показателей, очистка которых технически возможна на очистных сооружениях с учетом внедрения наилучших доступных технологий очистки сточных вод. Практически все сбросы сточных вод в водный объект являются сверхнормативными и, соответственно, организации ВКХ вносят повышенную плату за негативное воздействие на окружающую среду, а также привлекаются к ответственности за вред, причиненный водному объекту в связи со сбросом сточных вод, не соответствующих невыполнимым НДС. Денежные средства, которые направляются на внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду и на возмещение вреда водному объекту подлежат направлению на строительство, реконструкцию, модернизацию очистных сооружений в целях предотвращения сбросов сточных с	• Разработать технологические нормативы по веществам 1-2 классов опасности из перечня по инвентаризации сбросов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 г. № 891		

	превышением установленных технологических показателей.			
Невыполнимые требования нормативов состава сточных вод для абонентов	Необходима разработка нормативов состава сточных вод исходя из технологических показателей НДТ для организаций ВКХ.	• В случае нормирования сбросов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов только исходя из принципов технологического нормирования, сформировать и выдвинуть инициативу о внесении изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644, об изменении порядка расчета нормативов состава сточных вод исходя из установленных для объекта централизованной системы водоотведения поселений или городских округов технологических нормативов. • Подготовить изменения в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644, о изменении порядка расчета нормативов состава сточных вод исходя из установленных для объекта централизованной системы водоотведения поселений или городских округов технологических нормативов.	Минприроды России Роспотребнадзор Минстрой России	
Отсутствие современных требований к очистке	Промышленные стоки предприятий перед сбросом в централизованную систему водоотведения не	• Внесение изменений в ИТС по отраслям промышленности в целях обеспечения применения современных технологий	Росстандарт Минприроды России Росприроднадзор	

промышленного стока для достижения технологических показателей НДТ	подвергаются очистке до требуемых показателей	очистки сточных вод с учетом установленных требований к сбросам промышленных сточных вод в централизованные системы водоотведения поселений или городских округов • Утвердить изменения в ИТС по отраслям промышленности в целях обеспечения применения действительно современных технологий очистки сточных вод	Бюро НДТ Росстандарт

Круглый стол
«Развитие инфраструктуры систем водоснабжения и водоотведения: новые механизмы финансирования, основанные на оценке износа инфраструктуры»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Недостаточное качество очистки сточных вод и высокий физический и моральный износ инфраструктуры очистных сооружений не позволяют снизить объемы загрязненных сточных вод, отводимы в водные объекты. При этом капиталоемкость требуемых инвестиций не позволяет провести строительство и реконструкцию	Очистные сооружения канализации: Мощность 56 млн куб.м./сут. Из них используется 45% Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения – 45,7% Канализационные сети: протяженность 200 тыс.км, требует замены 45%. Заменяется за год: 700-800км или до 0,8% от общей потребности в замене (нужно в год заменять 3%)	Разработка федерального проекта по снижению объема отводимых в водные объекты загрязненных сточных вод путем строительства и реконструкции (модернизации) инфраструктуры очистных сооружений предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, включая ливневые очистные сооружения.	Минстрой России Фонд ЖКХ Отраслевое сообщество

инфраструктуры без государственного участия.			
Принятие управленческих решений органами власти в отношении сферы ВКХ должно базироваться на современных инструментах, отражающих реальное состояние технических показателей инфраструктуры и экономических показателей деятельности организаций ВКХ	Современное состояние мониторинга технико-экономических показателей деятельности сферы ВКХ не дает возможности принимать на основе имеющихся данных взвешенных решений.	Разработка инструментария для функционально-технического состояния инфраструктуры водоснабжения и водоотведения позволит заинтересованным участникам процесса регулирования деятельности организаций ВКХ иметь данные о работоспособности отдельных инфраструктурных объектов; объектов, составляющих технологический процесс, а также централизованных систем водоснабжения и водоотведения в целом	Минстрой России Росстат Отраслевое сообщество
Невозможность на практике применять имеющиеся меры налогового стимулирования спроса на высокотехнологическую продукцию в сфере водоотведения	Подпункт 5 пункта 1 статьи 259.3 Налогового кодекса дает возможность применения к основной норме амортизации специального коэффициента в отношении амортизируемых основных средств, относящихся к основному технологическому оборудованию, эксплуатируемому в случае применения наилучших доступных технологий, согласно утвержденному Правительством Российской Федерации перечню основного технологического оборудования (далее – Перечень). На практике организации ВКХ в ряде случаев при внедрении НДТ сталкиваются с невозможностью применить данную норму ввиду	Рассмотреть возможность актуализации мер налогового стимулирования спроса на высокотехнологическую продукцию в сфере водоотведения и внесения изменений в Перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ ИТС 10-2019, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 1299-р.	Минпромторг России Отраслевое сообщество

	недостаточной конкретизации Перечня.		
Затопление городов (в подтопленном состоянии находится около 800,0 тыс. га городских территорий); более чем в 982 городах России из 1092 отмечается подтопление: Гуляние грунтов в периоды замерзания-оттаивания и обильных дождей (приводит к преждевременному выходу из строя инфраструктуры - дорог, трубопроводов, зданий и сооружений) Отсутствие водоотвода и обязательной очистки приводит к негативным явлениям в экологии	- Отсутствие обязательных требований строительства отвода поверхностных и подземных вод в населенных пунктах при новом строительстве, реконструкции и кап. Ремонте, - проблема определения балансодержателя после ввода в эксплуатацию объекта строительства, - в населенных пунктах обустройство ливневой канализации имеет рекомендательный характер (СП, ГОСТы), в ненаселенных пунктах обустройство ливневой канализации имеет обязательный характер (ТР о безопасности автомобильных дорог), Как следствие - отсутствие системы ливневой канализации при проектировании и строительстве автомобильных дорог и придомовых территорий	Внести изменения в СП 32.13330.2012 и СП 34.13330.2012, предусматривающие требования к устройству поверхностного водоотвода автомобильных дорог с применением ливневой канализации и включить соответствующие положения в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации № 985 (ранее 1521) – ТР 384; Внести изменения в СП 104.13330.2016 «Инженерная защита территории от затопления и подтопления. Актуализированная редакция СНиП 2.06.15-85» Разработать на федеральном уровне порядок тарифообразования за услуги приема и переработки ливневых стоков; Рассмотреть и утвердить порядок передачи объектов ливневой канализации муниципальным образованиям или управляющим компаниям дорожного хозяйства, в зависимости от принадлежности объектов инфраструктуры (на покрытие операционных затрат по эксплуатации и кап ремонте);	Минстрой России Минтранс России Минстрой России ФАС России Минстрой России Минстрой России Минтранс России

		Внести изменения в Закон № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации …» изложить понятие «автомобильная дорога» в следующей редакции: «автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие, и прилегающей территории, и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, система поверхностного и (или) подземного водоотвода дороги, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог»; Включать данные объекты в территориальные схемы планирования инженерной инфраструктуры, в т.ч. и схемы по размещению и утилизации снега; Разработать НТД по эксплуатации объектов ливневой канализации, т.к. вопрос эксплуатации ливневой канализации не урегулирован.	Минстрой России Минстрой России

Круглый стол
«Стратегическое развитие мелиорации в России. Механизмы поддержки гидромелиоративных мероприятий»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Необходимость в развитии и модернизации мелиоративного комплекса	Сельскохозяйственное производство на территории Российской Федерации ведется в сложных природно-климатических условиях, дефицит атмосферных осадков наблюдается на 80 % площади земель, используемых в сельскохозяйственном производстве, свыше 10 % пахотных земель находится в зоне избыточного увлажнения. В засушливые и в избыточно влажные годы не реализуется потенциал высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур, интенсивных аграрных технологий, что приводит к снижению урожайности сельскохозяйственных культур и валового сбора сельскохозяйственной продукции. Кардинальным решением снижения отрицательного влияния неблагоприятных климатических факторов и повышения экспортного потенциала сельскохозяйственного производства является мелиорация. Мелиорация земель способствует увеличению объема производства продукции растениеводства и минимизации потерь урожаев сельскохозяйственных культур за счет их	1. Проработать вопрос государственной поддержки развития и модернизации мелиоративного комплекса, предусмотрев вложение бюджетных и внебюджетных инвестиций в развитие производительных сил мелиоративного комплекса, являющегося сложным природно-техническим объектом, и выработать согласованное решение широкого спектра взаимосвязанных правовых, производственных, инженерно-технических, социально-экономических, научно-методических и экологических вопросов. 2. Рекомендовать, с целью результативного функционирования правовых норм в области мелиорации и водного хозяйства: • введение расширенного использования земель сельскохозяйственного назначения для	Минсельхоз России Минсельхоз России Минприроды России Росводресурсы

	орошения и отвода избыточных вод коллекторно-дренажными системами. Основным сдерживающими факторами повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий являются недостаточное развитие комплексных мелиораций, невысокий технический уровень мелиоративных систем (около 80% износа), развитие процессов деградации земельных ресурсов, таких как эрозия, засоление, заболачивание, подтопление, дефицит органического вещества и элементов минерального питания, опустынивание. Стратегия восстановления и устойчивого развития мелиоративного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия развития мелиорации России) базируется на положении о том, что развитие мелиорации сельскохозяйственных земель возможно только при разработке Государственной программы восстановления и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации на период 2021 – 2030 годов, обеспечивающей максимальное использование потенциальных возможностей имеющегося мелиоративного фонда, с учетом региональных особенностей развития сельского хозяйства, технического уровня мелиоративных систем и экологического состояния мелиорированных земель.	гидромелиоративных мероприятий, что позволит выполнять функции по мониторингу мелиоративных земель; • пересмотр методики подсчета (установления) лимитов (предельных объемов) и квот забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта, в части учета каждого конкретного водоисточника, а не участка. 3. Реализовать Стратегию развития мелиорации России.	Минсельхоз России Минэкономразвития России

Круглый стол
«Модернизация систем водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода»: анализ проблем и возможности их преодоления»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
ФП «Чистая вода» не имеет механизмов реализации для вододефицитных регионов. Следует учесть организационные вопросы, связанные с: • возможностью финансирования мероприятий локальной доочистки воды из централизованных систем водоснабжения • обеспечением мероприятий по подвозу воды, как организационных действий • уточнениием термина «техническая вода»	При распределении средств и заключении контрактов на бюджетирование мероприятий по совершенствованию ЦСПВ особое внимание следует обращать на следующие позиции: 1. Соответствие технических проектных решений Справочнику перспективных технологий 2. Обязательный учет капитальных и эксплуатационных затрат при верификации проектных решений 3. Обеспечение повышения качества воды и снижение рисков здоровью населения по результатам реализации проектов 4. Обеспечение достоверности контроля показателей качества питьевой	• Осуществление технического аудита проектных решений в части водоподготовки на предмет соответствия требованиям показателей ФП «Чистая вода». Для оптимизации предлагаемых решений по ЦСПВ поддержать разработку Росстандарта (ТК 343) национального стандарта ГОСТ Р «Качество воды. Системы водоснабжения наружные. Требования к графическому отображению основных структурных элементов и технологических связей между ними» • Проведение анализа проектных решений на основе требований стоимости жизненного цикла. В качестве основы такого анализа использовать национальный стандарт ГОСТ Р 58785-2019 «Качество воды. Оценка стоимости жизненного цикла для эффективной работы систем и сооружений водоснабжения и водоотведения» • При реализации проектных решений в области водоподготовки предусматривать контроль качества обрабатываемой воды по стадиям процесса. При возможности использовать автоматические системы контроля качества для определяемых показателей.	Росстандарт Минстрой России Фонд развития ЖКХ Минстрой России Роспотребнадзор Минстрой России

	воды, в т.ч. с возможностью передачи данных в онлайн режиме.	• Исходя из необходимости внесения изменений в Справочник, рекомендовать проведение заседаний соответствующей Межведомственной рабочей группы не реже, чем один раз в квартал.	

Круглый стол
«Проектирование, строительство и монтаж оборудования в сфере водоснабжения и водоотведения: личная ответственность на смену коллективной безответственности»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Проектные решения не соответствуют задачам очистки воды	1. Недостаточное количество квалифицированных специалистов для выполнения работ по сопровождению проектов, как на стадии проектирования, так и на стадии строительства 2. Отсутствие центра по сертификации вышеназванных специалистов, в силу чего Заказчику приходится при выборе специалистов опираться на косвенные данные и, зачастую, на словесные обещания 3. Отсутствие института гарантирования исполнения принятых при разработке инженерных решений, по	• Технологическая независимая экспертиза проектных решений на стадии разработки балансовых схем и P&ID. • Обязательное технологическое сопровождение проекта при проектировании всех разделов проекта. • Сопровождении и авторский надзор при реализации проекта. • Проведение пуско-наладочных работ (ПНР) в том числе «под нагрузкой». • Обеспечение финансовых гарантий по выходу разработанной установки на проектные показатели. • Обучение эксплуатационного персонала. • Экспертиза и проверка работоспособности новых технологических решений и оборудования.	Минстрой России РАВВ Фонд развития ЖКХ

	критерию получения проектных показателей построенной системы	• Обучение высококвалифицированного персонала инженеров- разработчиков – водников для всех отраслей промышленности, где требуется водоподготовка и очистка сточных вод. • Разработка методики расчета сроков проведения мероприятий по разработке проектно-сметной документации для различных категорий объектов. • Разработка программы проведения пуско-наладочных работ «под нагрузкой» и ведомости объема работ, а также локальных сметы на выполнение указанных работ. • В соответствии с п. 124 Приказа 421/пр от 04 августа 2020 г. заказчикам проектных работ необходимо предусматривать выполнение пуско-наладочных работ «под нагрузкой» за счет собственных средств и данные виды работ включать в структуру контрактов на выполнение СМР всего объекта. • Разработка методики определения критериев для отнесения объектов ВКХ к «технически сложным и уникальным объектам капитального строительства» согласно пункту 128 Приказа 421/пр от 04 августа 2020 г.	

Круглый стол
«Рациональное водопользование для маловодных и вододефицитных регионов. Пути решения для водохозяйственного комплекса»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Невозможность сброса сточных вод на рельеф	Отсутствие возможности законного оформления документов природоохранного характера. Фактический запрет на использовании очищенных стоков для целей орошения, полива	• Выступить с законодательной инициативой о возвращении понятия «сброс использованных сточных вод на рельеф» с разработкой базовых критериев и понятий (возможно отдельным стандартом) • Внести изменения в Водный кодекс РФ и в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», предусматривающие возможность сброса незагрязненных/очищенных вод на водосборную площадь/рельеф местности. • Разработать порядок нормирования сброса незагрязненных/очищенных вод на водосборную площадь/рельеф местности и соответственно методику расчета платы за НВОС при сбросе незагрязненных/очищенных вод на водосборную площадь/рельеф местности. • Определить, какой сброс поверхностно-ливневых сточных вод или других вод на рельеф местности не подпадает под регулирование законодательства об охране окружающей среды.	Минприроды России Роспотребнадзор Государственная Дума Российской Федерации Минприроды России Минприроды России
Необходима унификация требований к качеству очищенных сточных вод по целям их дальнейшего использования		• Выступить с законодательной инициативой о разработке стандарта по использованию очищенных сточных вод. Первым этапом установить возможность использования очищенных и обеззараженных стоков в технологических целях на очистных сооружениях канализации (промывка оборудования, уборка помещений, разбавление ЖБО, резервуары пожаротушения и пр.).	Минприроды России Роспотребнадзор Росстандарт

Необходимость разработки и принятия государственной программы по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон		• Утвердить государственную программу по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон. • Разработать государственную программу по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон с соответствующим финансовым обеспечением, включающую в себя мероприятия, направленные на снижение антропогенной нагрузки на водные объекты, в том числе строительство и реконструкцию очистных сооружений ливневых и хозяйственно-бытовых сточных вод, рациональное водопользование за счет снижения потерь воды при транспортировке ресурсоснабжающими организациями и магистральными оросительными каналами, а также мероприятия по сохранению водных биологических ресурсов, включающих в себя строительство рыбоводно-нерестовых каналов.	Государственная Дума Российской Федерации Минприроды России

Круглый стол
«Водопользование в топливно-энергетическом комплексе: направления и приоритеты государственной политики»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Запрет на проектирование прямоточных систем технического водоснабжения на объектах электроэнергетики (ТЭС и АЭС)	Самыми крупными водопользователями на данный момент являются тепловые и атомные электростанции. На «большую» энергетику приходится 35,4% (24,09	Ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, разработанного Минэнерго России проекта федерального закона, предусматривающего отмену запрета на	Правительство Российской Федерации

	из 68,03 млрд кубометров) забранной из природных источников воды. Вместе с тем в настоящее время существует инструмент ограничения в области водопользования для хозяйствующих субъектов электроэнергетики. Водным кодексом РФ с 2007 года установлен запрет на проектирование прямоточных систем технического водоснабжения, соответственно, все новые блоки тепловых электрических станций, начиная с 2007 года, проектируются с оборотной системой технического водоснабжения. При этом и прямоточная, и оборотная системы технического водоснабжения относятся к наилучшим доступным технологиям. Комплексный анализ применяемых систем технического водоснабжения ТЭС показывает, что прямоточные системы имеют ряд преимуществ в области энергосбережения, экологии и экономики по сравнению с прочими системами технического водоснабжения (например, оборотными системами технического водоснабжения с градирнями с естественной и механической тягой, гибридными системами технического	проектирование прямоточных систем технического водоснабжения на объектах электроэнергетики (ТЭС и АЭС).	

	водоснабжения, воздушными конденсаторами).		
Стимулирование использования морской воды для производства электроэнергии	Обнуление ставок платы за забор водных ресурсов из водных объектов (в пределах территориального моря Российской Федерации) будет стимулирующей мерой по использованию морской воды вместо речной (пресной).	Рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности», в части отмены действия раздела II при производстве электроэнергии на ТЭС и АЭС, как стимулирующую меру по использованию морской воды вместо речной (пресной).	Минэнерго России
Индексация ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, для гидроэлектростанций	Необходимо налоговое стимулирование инвестиций в основной капитал энергогенерирующих организаций за счет моратория на действующую индексацию ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности для гидроэлектростанций	Подготовить и внести в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, устанавливающие мораторий на действующую индексацию ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, для гидроэлектростанций с 2021 г. сроком на пять лет в целях стимулирования инвестиций в основной капитал.	Минприроды России Минфин России Минэнерго России
Необходимость совершенствования Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, так как в ней не учитывается фоновое загрязнение.	В настоящее время при контроле загрязняющих веществ в сбросах предприятий энергетики не учитывается их содержание в забираемой воде, поэтому действующее требование соблюдения предельно допустимой концентрации (ПДК) на уровне рыбохозяйственных водоемов фактически возлагает на предприятия энергетики функции	См. **сноску 1**.	Минприроды России

	очистных сооружений. Требуемая ПДК для ТЭС технологически недостижима. При этом стоимость очистных сооружений в соответствии с действующими нормами может превышать стоимость всего энергообъекта.		

Сноска 1.

4.1. Внести изменения в Методику разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, позволяющие учитывать сложившийся в водном объекте фон при расчете нормативов допустимых сбросов и введенные на объекте НДТ:

Добавить пункты в следующей редакции:

1. «В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» нормативы допустимых сбросов веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов) - нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей (НДС) не предусматривает разработку нормативов допустимых сбросов для радиоактивных веществ.

Величины НДС определяются исходя из нормативов качества воды водного объекта. Если нормативы качества воды в водных объектах не могут быть достигнуты из-за воздействия факторов, не поддающихся регулированию, то величины НДС определяются исходя из условий соблюдения в контрольном пункте (створе) сформировавшегося фонового состояния.

НДС рассчитываются юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием стационарных источников и (или) совокупности стационарных источников сбросов загрязняющих веществ в водные объекты (далее – стационарные источники сбросов), расположенных на следующих объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

а) действующих объектов I категории и в случае получения комплексного экологического разрешения - II категории, не указанных в подпункте «б» настоящего пункта, при наличии в сбросах высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) исключительно в отношении таких веществ;

б) действующих объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов I и II категории;

в) действующих объектов II категории;

г) планируемых к строительству объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду);

д) действующих объектов III категории при наличии в сбросах высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) исключительно в отношении таких веществ.»;

2. «При сбросе сточных вод, содержащих в своем составе теплообменные воды (использованные в охлаждающих системах для охлаждения технологического продукта без соприкосновения с ним) ТЭС, АЭС и других подобных объектов НДС разрабатываются на уровне фоновых концентраций веществ в водном объекте, используемом для водозабора, определяемых в соответствии с действующими методическими документами по проведению расчетов фоновых концентраций химических веществ. Для тех веществ, для которых нормируется приращение к фоновому качеству воды, НДС определяются с учетом этих допустимых приращений к фоновому качеству воды.»;

3. «Фактическое содержание загрязняющих веществ в сточных водах определяется как максимальное значение концентрации за предыдущие пять лет безаварийной работы предприятия в случаях, предусмотренных частью 1.1 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4220; 2019, № 30, ст. 4097) , или за семь предыдущих лет работы в случае предоставления расчета НДС в заявке на получение комплексного экологического разрешения либо декларации о воздействии на окружающую среду»;

4. «Величины НДС разрабатываются и утверждаются для действующих и проектируемых организаций-водопользователей (приложения 1, 2). Разработка величин НДС осуществляется как организацией-водопользователем, так и по его поручению проектной или научно-исследовательской организацией. НДС не подлежат пересмотру в течение срока их действия, за исключением случаев, указанных в пункте 14 Методики.»;

5. «Если фоновая концентрация загрязняющего вещества в водном объекте превышает ПДК, то $С_{ндс}$ определяется согласно формуле: $С_{ндс}=С_{ф}$, (4)».

4.2 Внести изменения в Нормативы предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, утвержденные приказом Минприроды России № 83 от 21.02.2020, с учетом естественной концентрации загрязняющих веществ в водных объектах Байкальской природной территории, изложив Таблицу 2.3. «Допустимое содержание вредных веществ в сточных водах, сбрасываемых в водные объекты в пределах центральной и буферной экологических зон, за исключением вредных веществ в сточных водах, сбрасываемых централизованными и локальными системами водоотведения поселений или городских округов в пределах центральной и буферной экологических зон» в следующей редакции:

4.3

Таблица 2.3

Допустимое содержание вредных веществ в сточных водах, сбрасываемых в водные объекты в пределах центральной и буферной экологических зон, за исключением вредных веществ в сточных водах, сбрасываемых централизованными и локальными системами водоотведения поселений или городских округов в пределах центральной и буферной экологических зон

Вещество	**мг/дм^3**
Взвешенные вещества	3
Сульфат-анион (сульфаты)	фоновая концентрация в воде водоисточника + 50,0
Хлорид-анион (хлориды)	фоновая концентрация в воде водоисточника+ 50,0
Калий	7
Натрий	20
Нитрит-анион	0,06
Нитрат-анион	3
Аммоний-ион	0,4
Фосфаты (по фосфору)	0,2
Фторид-анион	0,05(в дополнение к фоновому содержанию фторидов, но не выше их суммарного содержания0,75 мг/дм^3)
Алюминий	0,04
Железо	0,1
Медь	0,001
Никель	0,008
Хром суммарно (хром трехвалентный, хром шестивалентный)	0,008
Свинец	0,006
Марганец	0,01
Молибден	0,001

Цинк	0,01
Кадмий	0,005
Стронций	0,4
Биохимическое потребление кислорода ($БПК_{полн.}$),мг $O_2/дм^3$	2,1
Химическое потребление кислорода (ХПК, бихроматная окисляемость), мг $O_2/дм^3$	34
Фенол, гидроксибензол	0,001
Нефтепродукты(нефть)	0,05
АСПАВ(анионные синтетические поверхностно-активные вещества)	0,01
АОХ (адсорбируемые галогенорганические соединения)	0,00005

4.3. Провести доработку нормативных документов в сфере водопользования в части требований к объектам III категории:
- урегулирования перечня контролируемых веществ различных производств;.
- возможности учета фоновых концентраций контролируемых в сбросах веществ, не только сформировавшихся за счет природных факторов, но и за счет антропогенных факторов, за которые водопользователь ответственности не несет.

4.4. Рассмотреть возможность внесения изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части включения в него определения прямоточных и оборотных систем технического водоснабжения.

Круглый стол
«Утилизация и вторичное использование осадка сточных вод: от теории к практике»

Проблема	Описание	Решение	ФОИВ и другие организации
Неоднозначное позиционирование осадка	На сегодняшний день существующая система регулирования отношений по обращению с осадком не позволяет чётко разграничить, когда заканчивается процесс очистки сточных вод (как	Наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению в Правилах холодного водоснабжения и водоотведения правил регулирования и обращения с осадком	Правительство Российской Федерации Отраслевое сообщество

	составная часть процесса водоотведения), и осадок становится отходом производства и потребления. Регулирование данного разграничения разъяснительными письмами Минстроя России, Минприроды России и Росприроднадзора не является надлежащим регулированием и приводит к возникновению неоднозначного правоприменения в различных субъектах Российской Федерации.	сточных вод на сооружениях централизованной системы водоотведения;	
Отсутствие единообразных подходов на предприятиях ВКХ при выборе технологий обработки осадка сточных вод	Отсутствуют унифицированные подходы к технологиям обработки осадков сточных вод с целью получения побочной продукции (органического удобрения, почвогрунта, рекультиванта и т.п.) или практически неопасного или малоопасного отхода, предназначенного для размещения в окружающей среде	Разработка национального стандарта ГОСТ Р «Технические принципы обработки осадка сточных вод. Общие требования» Внесение изменений в ИТС НДТ 10 в части технологий обработки осадка	ТК 343 «Качество воды» Отраслевое сообщество Минпромторг России ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»
Применение осадков сточных вод в сельском хозяйстве	Применение осадков в сельском хозяйстве серьёзно сдерживается положениями Федерального закона № 109-ФЗ от 19.07.1997 года «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», которые приравнивают продукцию из осадков к агрохимикатам, что требует от организаций водопроводно-канализационного хозяйства существенных финансовых и временных затрат по государственной регистрации агрохимиката.	Рассмотреть возможность о внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе», предусматривающего ограничения применения понятия «агрохимикаты» в отношении продукции из осадков сточных вод и водоподготовки, предназначенной для регулирования плодородия почв и питания растений.	Минприроды России Отраслевое сообщество

Отсутствие стабильного спроса на сырье и продукцию из осадков сточных вод и водоподготовки	Большая часть сырья или продукции из водопроводных осадков и осадков сточных вод остаётся невостребованной ввиду отсутствия постоянного спроса. В этом случае такие сырьё и продукция подлежат размещению в качестве отходов в объектах размещения отходов в качестве отходов.	Рассмотреть возможность разработки механизмов стимулирования спроса на сырье и продукцию из осадков, в том числе, в части установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления нормативов использования сырья и продукции из осадков в соответствии с областями применения	Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Уязвимость микрофлоры активного ила сооружений биологической очистки от токсического воздействия восстановленных соединений серы (сероводорода, гидросульфидов, сульфидов)	В результате восстановления соединений серы в сооружениях биологической очистки хозяйственно-бытовых сточных вод развиваются микроорганизмы, активно поглощающие кислород, что нарушает сбалансированный ход очистки, замедляет и прекращает процесс нитрификации и ухудшает качество очищенных сточных вод.	Обратить внимание органов власти, ответственных за формирование региональных программ развития ВКХ, на целесообразность включения мероприятий по повышению функционально-технического состояния инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, опираясь на разрабатываемую Минстроем России методологию расчета индексов функционально-технического состояния, национальный стандарт ГОСТ Р 58785-2019 «Качество воды. Оценка стоимости жизненного цикла для эффективной работы систем и сооружений водоснабжения и водоотведения». Поддержать органы муниципальной власти и хозяйствующие субъекты в применении ими хорошо зарекомендовавших себя новых технологий, например, технологий по предотвращению образования сероводорода и сульфидов в	Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

		хозяйственно-бытовых сточных водах, в том числе с использованием реагентов отечественного производства (таких, как ELiS и др.), позволяющих увеличить срок службы объектов инфраструктуры.	